

2014年4月2日(星期三)

財務委員會特別會議(工務)

發展局局長發言稿

主席：

- 我非常感謝各位議員關注發展局的財政預算。我和有關工務部門的署長已就有關工務範疇的資源運用事宜，答覆了議員所提出的144條書面問題。我們會在今天的會議上，回應各位議員進一步的提問。
- 在2014-15年度，發展局工務範疇的經常開支為99億1,415萬元，較2013-14年度的修訂預算增加了3億5,281萬元（+3.7%）。有關增加撥款主要用於供水協議下購買東江水的支出增加（1億7,676萬元），增設公務員職位，支援土地供應策略以及執行其他工務相關工作。
- 在2014-15年度，我們將淨增設90個公務員職位，包括在工務科及部門(建築署、土木工程拓展署、渠務署及水務署)共增設28個職位，支援土地供應策略相關工作；此外，會在土木工程拓展署延續15個職位，繼續推展啟德

發展及蓮塘／香園圍口岸工程計劃；在機電工程署開設10個職位，加強升降機安全；其餘37個職位主要支援其他工務相關工作，當中包括開設11個職位，以取代非公務員合約員工。

- 以下，我向各位議員簡介本局在新財政年度在工務範疇的工作重點。

## **整體基建投資**

### **基本工程開支**

- 政府在過去幾年持續增加在基本工程方面的投資，以帶動經濟，創造就業及提升香港長遠的競爭力。有關項目涵蓋各個範疇，包括運輸、房屋、醫療、教育、供水、排水系統等。
- 在 2013-14 年度，基本工程實際開支達 700 億元。而在 2014-15 年度，我們預計基本工程開支為 708 億元，在未來數年，隨著大型基建及其他工程進入建築期，每年的工程開支預期均會超過 700 億元。

### **主要基建工程進展**

- 過去一年，各項大型基建項目進展良好。直至目前，不少

項目已步入建築階段，包括：港珠澳大橋、廣深港高速鐵路香港段、南港島線(東段)、沙田至中環線、屯門至赤鱗角連接路的前期工程、啟德發展計劃及西九文化區「戲曲中心」等等。此外，預算開支達 22 億元的啟德發展計劃—啟德機場北面停機坪第 3A 期及第 4 期基礎設施工程亦已於去年動工。

- 在未來一年，發展局將向立法會提交不同類型的工程項目的撥款申請。當中包括搬遷沙田污水處理廠往岩洞計劃的顧問及工地勘測費，搬遷三個政府設施往岩洞進行可行性研究和馬鞍山發展計劃中的白石及落禾沙第 2 期道路及渠務工程。而古洞北及粉嶺北新發展區前期地盤平整和基礎建設工程項目亦正在向立法會申請撥款，讓工程盡快開展。此外，中部水域人工島策略性研究、欣澳填海的規劃及工程研究、及城市地下空間發展：策略性地區先導研究亦即將向立法會申請撥款。
- 除大型基建外，發展局會繼續籌劃一些有利改善市民生活質素的不同規模的工務工程。目前我們正進行或正在籌劃的項目涵蓋多個範疇，包括斜坡安全、食水供應、排洪、綠化及文物保育等。

### 推展基本工程計劃時所遇到的主要挑戰

- 預計未來數年整體建造業的工程量將會維持在較高水平，因此，我們必須克服建造業人手緊張和工程價格方面的問題。雖然政府已採取一系列應對措施，但我們仍十分需要各持份者一起合作解決問題。

### **建造業人力資源**

- 我們一直關注建造業的人力資源情況，以配合未來的發展。建造業正面對人手需求上升、人手老化及工種技術錯配的情況。為配合未來的人力需求，我們採取一系列措施，包括在 2010 及 2012 年合共獲撥款 3 億 2,000 萬元，以支持建造業議會(議會)加強對本地建造業人員的培訓，並透過推廣及宣傳吸引更多人加入建造業，特別是年青人。
- 當中，議會與發展局推出「強化建造業人力訓練計劃」，以較高培訓津貼，預計在 2014 年年底前為面對有嚴重老化、人手短缺和難以招募新人的工種，培訓約 6 000 名半熟練技術工人。另外，我們為工藝測試、指明訓練課程及技能提升課程提供津貼，以鼓勵及協助在職建造業工人註冊成為熟練技工。亦為建造業資深工人提供培訓津貼，協助他們晉升至前線督導／管理層人員。

- 在 2011 年，我們聯同議會推出「Build 升」宣傳計劃，提升建造業的形象。根據我們近期進行的形象追蹤調查顯示，與該計劃開展前相比，有興趣入行的年輕人比率已大幅上升，同期，註冊工人的數目亦不斷增加，反映宣傳工作已見成效。
- 長遠而言，我們會繼續致力通過培訓和再培訓本地工人，及吸引新人加入建造業，以應對人手需求。但是，在培訓本地工人方面卻面對不少局限，要在短期內完成培訓大量技術工人存在相當困難。從目前的估計去預測，由現在至 2017 年，在不影響本地建造業工人就業及合理收入水平的原則下，我們需要充分利用現時的「補充勞工計劃」，適時輸入技術工人。此舉不單滿足各項工程的人手需求，亦可紓緩本地在職熟練技術工人的壓力，讓半熟練技術工人有空間透過在職培訓，進一步提升技能，達至熟練技術工人的生產力。在 2017 年後，我們會按需要適時調整培訓計劃，以保障本地工人就業。
- 近年，我們亦不斷在建造業界推動「關懷」文化。我們實施多管齊下的措施，當中包括剛才提及的「Build 升」的宣傳計劃，加強工地安全，改善工地整潔和工人福利。

為提升工務工程的安全水平，我們正陸續推行一系列措施，包括與承建商安全表現掛鈎的「安全表現支付計劃」；加強對承建商的監察；提升針對高危工作的安全措施；加強工地管理人員的安全訓練和推廣及宣傳安全文化等工作。此外，我們會提升有良好安全紀錄承建商在承投工務工程時的中標機會。

- 我們亦會於工務工程中推出更多措施，以改善工地的工作環境，包括提供工作帳篷、備有上蓋的休息區、將現時建造業工友的下午茶休息安排正規化等。
- 特別值得一提的是，發展局及議會現時正積極籌辦以工友健康和 safety 領導為主題的「2014 年建造業安全周」，並陸續推出一系列的宣傳及推廣活動，包括「安全之友」、「安全集思工作坊」、「安全健康氣功操」及「創意工程安全獎」等活動，以提升業界的安全文化。這些措施將有助傳遞建造業的正面訊息，以提升建造業形象，從而吸引更多新人，特別是年青人入行。

## 公共工程採購制度

- 關於建造業，除了人力資源，一個切合市場和有效率的

招標制度十分重要。就公共工程方面，發展局剛剛就現行的「工程採購制度」進行了檢討，並已陸續制訂新措施，增加中小型承建商的投標機會，完善投標的競爭性，吸引更多承建商和顧問參與投標。同時，我們鼓勵採用創新工程意念，提高生產力的採購策略，及更廣泛地使用機械化和預製構件，減少勞動力短缺行業的工人需求。

- 我們亦致力推動以伙伴合作方式進行工程合約。我們自 2009 年開始在一些先導項目採用強調互助互信及共同管理風險的「新工程合約」模式，提升合約管理效率，成效理想，我們將更廣泛使用「新工程合約」模式。

## 付款保障

- 為優化建造業的營商環境，我們正研究引入新法例，以加強建造相關合約的付款保障及迅速解決合約爭議。新法例將可改善建造業供應鏈的資金流動，從而加強我們基建工程的建造能力，亦有助應對工人欠薪問題。我們在 2012 年成立了一個包括業界代表的「建造業付款保障立法工作小組」，並就新法例的框架諮詢了小組的意見。我們擬訂了法

例框架後，將於短期內就擬議法例展開公眾諮詢工作。

## 專業服務推廣

- 發展局十分重視建造業的專業服務推廣。在與內地及其他國家商討貿易協議時，我們一直致力為香港專業服務爭取最優惠貿易條件。尤其是在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》的框架下，本港的建造業更獲得多項優惠，其中包括兩地六個專業的資格互認，現已有 1 490 名香港專業人士透過互認取得內地的專業資格，當中有超過 250 名已經在內地有關地區註冊執業。此外，根據廣東省「先行先試」計劃，取得內地一級註冊建築師或一級註冊結構工程師互認資格的香港專業人士，在通過法規測試後，可以在廣東省註冊執業並同時申請開業。而在 2013 年 1 月開始，取得內地監理工程師資格的香港專業人士，亦可以同時在廣東省註冊執業及申請開業。這些優惠措施有助本地建造業的專業人士及企業到內地設立全權自主的公司。
- 未來一年，在《建立更緊密經貿關係安排》的框架下，我們會加強與內地當局的聯繫，為香港建造業盡力爭取更



多優惠措施，包括進一步擴大專業人士資格互認的領域，並盡快擴展「先行先試」開放措施至全國其他地方。

### 優化土地供應策略

- 發展局工務科亦積極參與增加土地供應的工作。
- 我們已不斷強調會透過多管齊下的策略增加土地供應，以滿足短、中、長期土地的需求。我們在 2014 年 1 月公佈了優化土地供應策略的第二階段公眾參與結果。我們將申請撥款展開多項有關維港以外適度填海及岩洞發展的可行性研究。
- 我們計劃在 2014 年下半年展開中部水域人工島的策略性研究，研究包括探討在大嶼山東部水域及鄰近地區發展人工島，打造優質的「東大嶼都會」，以容納數十萬人口，並且成為中區及九龍東以外的一個新核心商業區，提供大量就業機會，滿足香港長遠的住屋及經濟發展需求。
- 至於位於西部水域的三個建議近岸填海地點，包括龍鼓灘、小蠔灣及欣澳，累計性環境影響評估及中華白海豚實地調查的初步結果顯示欣澳選址不是中華白海豚活躍的水域，而在欣澳填海也不會對海洋生態及環境構成不可緩

解的影響。所以我們計劃在 2014 年下半年展開有關規劃及可行性研究，務求將欣澳發展成為區域娛樂及商業樞紐，創造商業及就業機會。

- 為充分利用港珠澳大橋香港口岸的獨特的地利優勢，我們計劃在佔地約 130 公頃的人工島上發展「橋頭經濟」，並與大嶼山其他旅遊景點和商業設施產生協同效應。我們將在 2014 年下半年展開港珠澳大橋香港口岸的上蓋及地下空間的初步可行性研究，內容主要包括整體發展概念及發展參數作出合適的建議，亦會探討擬議項目的財務可行性、市場定位和營運策略。
- 關於岩洞發展方面，搬遷沙田污水處理廠往岩洞的可行性研究及公眾參與已大致完成，公眾普遍認同搬遷建議。我們正籌備在 2014 年下半年展開有關的勘測和設計工作。此外，我們現正籌備在 2014 年下半年為搬遷三個政府設施（即鑽石山食水及海水配水庫、西貢污水處理廠及深井污水處理廠）往岩洞計劃進行可行性研究。
- 我們亦會積極探討城市地下空間發展。我們已在 2013 年底展開了一項全港性的研究，探討在香港市區有系統地發展地下空間的機遇和限制，目標是制訂初步構思方案增加

市區內可用作商業和其他用途的空間，及優化地下空間的連接。我們亦正籌備在 2014 年下半年就四個具策略性的地區，即銅鑼灣、跑馬地、金鐘／灣仔北，及尖沙嘴西，展開地下空間發展的一項先導研究，目標是為這四個地區分別制訂地下空間發展的總綱圖，識別及盡早落實可優先推行的地下空間發展項目以提供更多商業樓面。

- 我們已在水圍預留了政府用地，興建新廈以容納遷出旺角的水務署新界西辦事處，騰出現址土地作改善該區的環境、交通及發展商業樓宇之用途。新廈預計於 2017 年年底前建成。

## 起動九龍東

- 關於土地供應，除房屋用地外，商業用地亦十分重要。未來，起動九龍東，包括啟德發展區，會是商業用地的重要來源。
- 起動九龍東辦事處積極推展促進九龍東轉型為另一個核心商業區的工作。辦事處於 2013 年 6 月發布了概念總綱計劃 3.0，繼續以改善「連繫(Connectivity)」、「品牌(Branding)」、「設計(Design)」和「多元化(Diversity)」(CBD2)

為重點，推展計劃中的 10 項主要任務及其他的機遇。

- 政府在 2012-13 及 2013-14 兩個財政年度出售三幅九龍東區內的政府土地，合共提供約 14 萬平方米商業樓面面積；在未來五年，我們預計九龍東可再提供超過 70 萬平方米的商業樓面面積。
- 為加快釋放潛力，我們落實搬遷並重新整合九龍東觀塘海濱和九龍灣兩個行動區內現有政府設施作商業及其他用途的綜合發展。辦事處已開展工程前期的工作，預計兩個行動區可共提供約 50 萬平方米的樓面面積。辦事處並會從中物色合適的政府土地於 2014-15 年度推出，提供超過 12 萬平方米商業樓面面積。
- 至於啟德發展區方面，我們預計可在 2016-17 年起的三年內，分階段提供約 140 萬平方米商用樓面面積。當中為配合啟德發展作為國際級旅遊、娛樂和休閒樞紐，我們將加緊進行位於前啟德機場跑道南端和南停機坪的基建工程，務求在 2015 年年底起陸續將六幅毗鄰啟德郵輪碼頭、面向維港的「酒店帶」土地推出市場。我們正爭取把最接近郵輪碼頭的 land 首先推出市場。

- 此外，我們正進行「飛躍啓德」的規劃和設計概念國際比賽，以徵集具原創性的概念構思和卓越的城市規劃設計，充分運用這個包括前機場跑道末端、觀塘海濱行動區及兩者之間水體的城市空間。目標是把這個項目發展為矚目的國際級旅遊、娛樂和休閒樞紐，與起動九龍東發揮協同效應，促進九龍東的轉型。
- 為加強區內的連繫和改善區內的行人環境，我們提倡「易行城市」的可持續環保概念，並制訂多項短中期改善措施，目標是全面提升區內的行人暢達度及交通情況。
- 我們同時亦正與相關的政府部門緊密聯繫，把敬業街明渠轉化成一條翠綠和充滿生氣活力的翠屏河。有關的可行性研究已經展開，計劃進一步將美化工程納入基本工程項目內。
- 發展局會繼續採用富前瞻性的地方營造手法，透過不同的市民參與活動，與民共議，推展起動九龍東措施，以促進九龍東的轉型，支持香港長遠的經濟發展。

### 提高城市生活質素

- 工務工程可謂包羅萬有，除了以上的重點項目，還有不

可忽略的提高市民生活質素、改善生活環境的其他項目。

### 食水供應

- 我們於2008年公布推行全面水資源管理策略，重點是「先節後增」，強調節約用水，以控制用水需求增長，同時，政府會加強供水管理。在推廣節約用水方面，我們把宣傳教育工作從學校進一步伸展到社區。我們並會於今年將「用水效益標籤計劃」的範圍，從現時的沐浴花灑、水龍頭、洗衣機及小便器用具，擴大至涵蓋節流器。我們亦會加強推廣節約用水的計劃，包括針對住宅用戶的「齊來慳水十公升」活動及為商貿用戶制訂最佳用水指引。。
- 我們會繼續更換和修復長達3 000公里的老化水管，以減少水管滲漏。截至今年2月，已更換／修復共2 354公里的水管。水管爆裂的宗數已由2000年度高峰期每年約2 500宗，回落至2013年約260宗。我們正推行水壓管理計劃，完善調控水管壓力，以解決供水網絡內因水壓過高致令水管爆裂或滲漏的問題。並會針對有嚴重水管滲漏問題的地區，加強漏水的偵測。
- 另一方面，為應對氣候變化及人口持續增長對水資源所造

成的挑戰，我們正開拓新的水源，包括海水化淡及再造水。

- 水務署已在2012年年底委聘了顧問，進行一項為期兩年興建海水化淡廠的策劃及勘察研究，有關研究將在明年年初完成。我們預計海水化淡廠可於2020年投入服務，產水量約佔全港淡水用量的5%至10%。隨著科技的進步，海水化淡長遠可以成為我們一個重要補足的水資源。
- 我們亦正展開在新界東北地區，包括上水、粉嶺和新發展區，供應再造水作沖廁和其他非飲用用途的規劃工作。
- 為確保未來水資源的持續運用，我們現正籌劃聘請顧問公司，檢討在現時《全面水資源管理策略》下推行的各項水資源管理措施，然後依據檢討的結果並參考最新人口增長以及氣候變化等因素，進一步制定至2040年的長遠水資源管理策略。

### 防洪

- 此外，在防洪方面，我們已完成多項防洪工程，包括港島西、荔枝角和荃灣雨水排放隧道。我們亦正為東九龍、西九龍、沙田、大埔和西貢的雨水排放整體計劃進行檢討研究，而港島北的相關檢討研究則將於2014年年中展開。

我們會繼續進行多項防洪工程，包括將於 2015 年至 2018 年分階段完成的跑馬地地下蓄洪計劃。

- 此外，鄉郊河道氾濫風險研究已進入第二階段，我們正為高風險或中高風險的河道集水區內值得關注的河道進行實地查察，評估其氾濫風險，並建議安裝氾濫警報系統及進行緩減措施。

### 斜坡安全

- 土木工程拓展署於 2010 年展開的「長遠防治山泥傾瀉計劃」（「防治計劃」），除了繼續減低人造斜坡的山泥傾瀉風險外，亦有系統地為影響都市發展或交通要道的天然山坡，進行山泥傾瀉風險緩減工程。我們透過計劃已為 80 幅天然山坡進行了研究和必需的風險緩減工程。我們計劃在 2014 年鞏固 150 個政府人造斜坡；為 100 個私人人造斜坡進行安全篩選研究；以及為 30 幅天然山坡進行研究和必需的風險緩減工程。此外，我們會就天然山坡風險緩減工程制定設計和建造指引，以協助業界應用最新的知識進行相關的設計及建造。



### 升降機安全

- 《升降機及自動梯條例》(《條例》)已於 2012 年 12 月開始分階段實施。《條例》引入一系列強化監管制度，以提升香港升降機及自動梯的安全水平。
- 我們於 2013 年 7 月成立了「升降機及自動梯安全諮詢委員會」(諮委會)，就《條例》的行政和執行等事宜向機電工程署提出意見。
- 因應諮委會的建議，機電工程署於 2014 年 1 月公布政府建築物升降機的維修保養工程價格資料，並以簡潔易明的星級制度方式公布註冊升降機及自動梯承辦商的表現評級結果，供升降機及自動梯負責人在選擇保養及維修承辦商時作為參考。

### 樹木安全

- 綠化、園境及樹木管理組轄下的綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處亦積極推動專業的綠化及樹木管理工作，並以保障公眾安全為首要考慮。綠化及園境辦事處為提升整體園境設計的質素，已於2014年3月完成制訂「綜合園境設計綱領」。該處將繼續就綠化、園境規劃和設計的標準提供指引和良好作業範例，並就策略性政府基建項目的綠化

和園境事宜提供意見。

- 總結往年樹木風險評估工作的經驗，樹木管理辦事處不斷優化樹木風險評估及管理的指引，並於2013年12月頒布修訂版，而各樹木管理部門亦已開展了新一輪的樹木風險評估工作。樹木管理辦事處會繼續加強抽查，確保部門專業和謹慎地護理樹木，務求在風雨季來臨前做好準備，保障公眾安全。此外，我們通過制訂指引如《石牆樹管理指引》、積極進行多項褐根病的研究等，致力提高樹木管理工作的水平。我們同時亦加強保護古樹名木，廣納專家及專業團體的建議，在2013年於《古樹名木冊》新增21棵樹木。我們亦會繼續透過不同渠道，培養公眾愛樹護樹的態度，並繼續鼓勵市民參與監察樹木的狀況。

### 文物保育

- 在文物保育方面，發展局非常重視保育歷史建築。我們透過多元化模式，陸續展開多項歷史建築活化項目，近年推出的多項歷史建築活化項目均取得良好進展。第一期活化歷史建築伙伴計劃(活化計劃)下的六個項目，包括前北九龍裁判法院、舊大澳警署、雷生春、前荔枝角醫院、美荷樓及芳園書室，已經開始營運。這些項目均受到市民歡迎。

- 第二期活化計劃的三個項目，包括舊大埔警署、藍屋建築群及石屋，工程已經展開。
- 第三期活化計劃的三個項目，包括虎豹別墅、必列啫士街街市及前粉嶺裁判法院，甄選結果已於2013年2月公布。發展局正就三個獲選計劃做跟進和配合工作，包括協助各獲選機構盡快完成項目的深化設計和施工前的準備工作，以及為個別活化項目向立法會申請撥款。
- 第四期活化計劃已於2013年12月推出，邀請非牟利機構以社會企業模式，申請活化及再利用四幢經選定的歷史建築，包括書館街12號、舊牛奶公司高級職員宿舍、何東夫人醫局及景賢里。評選結果預計於2015年第一季公布。
- 中區警署建築群將被活化成為文物保育、藝術及休閒中心。有關的活化工程已於2011年年底展開，預計於2015年竣工。
- 至於發展局聯同建築署及同心教育文化慈善基金會將荷李活道前已婚警察宿舍改造成名為「元創方」的項目，工程已於2013年12月竣工，活化後的設施預計於2014年第二季試業。

- 我們致力在尊重私有產權和保護文物兩者之間取得平衡。發展局及古物古蹟辦事處會繼續積極接觸私人業主，提供支援(包括提供有關維修歷史建築的技術意見和資助，以及為「寓發展於保育」的項目提供經濟誘因)，以鼓勵及促進私人業主保育其擁有的歷史建築。
- 除此之外，過去一年，政府在古物諮詢委員會（古諮會）的協助下，展開了檢討保育歷史建築政策的準備工作。古諮會一直就檢討下的相關課題進行深入討論，將會向政府提交報告。

## 總結

- 主席，以上是我就工務事宜的簡報。我和我的同事十分樂意回答各位議員的提問。謝謝。

\*\*\*\*\*