

大嶼山發展諮詢委員會
大嶼山發展公眾參與報告

目的

本文件旨在向大嶼山發展諮詢委員會(委員會)匯報「大嶼山發展公眾參與報告」的主要內容。

公眾參與活動

2. 委員會在2016年1月提交以「全民新空間」為題的第一屆工作報告後，隨即聯同發展局及相關政府部門於2016年1月31日至4月30日舉辦或應邀出席了下列的大嶼山發展公眾參與活動，以收集公眾意見：

- (i) 三場公眾論壇，合共約860位公眾人士出席；
- (ii) 五場焦點小組會議，涵蓋有關康樂、體育及旅遊、專業、商界、社會發展及青年等界別的機構，以及環保團體；
- (iii) 28場諮詢會，包括諮詢立法會發展事務委員會、城市規劃委員會、區議會、鄉議局、鄉事委員會、社區團體、專業學會、環境關注團體，及在商業、物流、旅遊、文化康樂界別的相關持份者；
- (iv) 在本港16個地點舉行71天巡迴展覽；及
- (v) 聘請香港樹仁大學於巡迴展覽期間進行獨立問卷調查，共完成872份問卷。

3. 我們曾於2016年4月23日向委員會匯報有關公眾參與活動的進展。整個公眾參與活動的資料載於附件。

4. 我們在整個公眾參與活動中一共收集到約23,500個市民的回應，當中除公眾參與活動中收集到的意見外，我們在公眾參與活動期間亦收到共約1,390份由個人/團體提交的書面意見，及由公眾人士組織的10個簽名活動中收集到約20,500份簽名/意見書。

5. 顧問已把以上意見及其他在公眾參與時收集到的資料分析，並把相關資料及意見撮要和分析結果納入公眾參與報告內。

公眾對大嶼山發展及保育提出的意見

6. 顧問整合公眾參與活動期間收集到的主要意見如下：

6.1 大嶼山發展計劃整體意見

整體而言，公眾普遍支持大嶼山發展計劃。

6.2 願景、策略性定位和規劃原則

公眾普遍認同大嶼山發展的規劃願景，即平衡並加強發展和保育，使大嶼山成為一個宜居、宜業、宜商、宜樂及宜學的智慧型、低碳社區；和四項主要規劃原則，包括經濟與民生、自然及文物保育、康樂及旅遊，以及交通運輸。就策略性定位而言，我們雖然收到相對較少意見，但當中大部分支持有關建議，最多公眾人士表示支持的策略性定位是 - 發展大嶼山成為大珠三角國際運輸、物流及貿易樞紐。

6.3 發展建議

6.3.1 整體

除康樂及旅遊外，公眾普遍支持建議的四個發展組別，即空間規劃及土地利用、保育、策略性交通運輸基建，以及社會發展。部分人士可能因地區的接待旅客能力，和對環境影響的關注，而對康樂及旅遊發展組別有所保留。

6.3.2 個別發展建議

(i) 北大嶼山走廊作經濟、房屋及娛樂發展

公眾普遍支持於北大嶼山走廊集中作策略性經濟及房屋發展，以及在東北大嶼作休閒、娛樂及旅遊發展。公眾亦支持吸引人才配合均衡就業機會，建議在大嶼山增加教育設施。

(ii) 東大嶼都會作策略性增長區

支持的意見認為東大嶼都會可長遠增加土地供應，支持香港未來的發展需要。東大嶼都會可發展為第三個核心商業區，作為促進香港整體經濟增長的長遠策略性增長區；提供土地建造新的交通運輸走廊，連接市區、大嶼山及新界西北部；並通過港珠澳大橋和機場，成為連接香港到珠三角以至世界其他地區的門戶等。

部分人士關注東大嶼都會發展計劃對環境和交通運輸設施的潛在影響。他們希望獲得更多有關東大嶼都會的資料，包括發展東大嶼都會的需要及技術可行性。因此，建議就東大嶼都會進行詳細研究，以便作進一步考慮。

(iii) 保育、自然資源及生態

公眾一致支持加強保育和善用自然資源，強烈要求通過平衡保育和發展需要以達致可持續發展。部分人士認為現時政府對保育缺乏明確建議或措施；此外，亦要求政府加強土地管理。

(iv) 交通運輸系統

公眾普遍支持建議的策略性鐵路及道路系統、大嶼山北岸幹道，以及加強使用水上交通。部分地區人士要求改善大嶼山的道路連接。另外，部分人士擔心過度放寬南大嶼山的道路限制會影響南大嶼山的自然環境。

(v) 康樂及旅遊

公眾普遍支持大嶼山作更多休閒及康樂發展，但對個別地區的接待旅客能力表示關注，特別是

澳，因此希望當局檢視大嶼山的接待旅客能力。公眾亦關注建議對環境的影響，例如不支持在大東山興建通道改善措施或觀景台，亦對在索罟群島發展水療及休閒度假村表示有保留。另外，有意見建議進一步擴展單車徑網絡。

(vi) 其他方面

有不少意見表示，在未能改善大澳的交通前，反對將纜車系統由昂坪延伸至大澳，亦有關注建造纜車系統對環境的潛在影響。

公眾普遍支持關於社會發展的建議。

6.4 其他

6.4.1 其他新發展建議

部分人士建議在東涌、大澳、梅窩和南大嶼山增設社區設施，照顧地區的需要。

6.4.2 落實建議

部分人士建議進行更多規劃研究和優先推行保育的措施。亦有意見認為應以交通規劃為主導推行大嶼山發展。此外，有意見要求加快落實大嶼山發展的有關建議，並建議建立更緊密的聯絡和協調機制。

6.4.3 諮詢架構及過程

部分人士希望獲得更多有關大嶼山發展的規劃詳情，希望政府舉辦更多簡介和諮詢活動。

下一階段的工作

7. 發展大嶼山將涉及多項大型基建工程，當中一些發展計劃項目已進入設計或建造階段。例如東涌新市鎮擴展計劃，我們正分階段進行詳細設計；而梅窩及大澳的第二期第一階段改善工程亦已在今年陸續開展。此外，我們亦積極持續推展市民普遍支持的多個短至中期項目。但當中一些項目仍處於初步概念或前期規劃階段，故需進行詳細可行性研究和規劃，以平衡保育和發展，並會適時就工

程計劃與公眾和持份者溝通，使能適時地採納公眾就發展計劃的意見。

8. 至於較長遠的東大嶼都會發展計劃，有部分人士對有關發展計劃的需要及其對環境和交通運輸設施的潛在影響，以及技術可行性等表示關注。就發展計劃的需要方面，規劃署在《香港 2030+: 跨越 2030 年的規劃遠景與策略》的研究中提供了進一步資料，包括香港長遠未來在房屋、經濟、社區設施、基礎建設等方面的土地需求，並建議一個跨越 2030 年的空間規劃框架與方向，包括建議善用中部水域的地理優勢，發展東大嶼都會作為香港第三個核心商業區及長遠經濟策略性增長區，達致更均衡的全港發展佈局，並提供空間改善生活環境，支持香港跨越 2030 年的長遠社會和經濟的可持續發展。至於發展計劃及對周邊地區可能造成的影響，政府希望盡快開展中部水域人工島的策略性研究，深入探討各種不同因素，包括對自然環境及離島居民、海上交通及港口運作，以及漁業的影響、運輸交通、土地規劃、成本效益等，以及全面評估興建人工島及相關基建的初步可行性。

9. 我們現正擬備大嶼山的發展和保育藍圖，會審慎考慮委員及公眾人士的意見，適當地納入藍圖內，並預計在明年年初公布。

10. 此外，為回應市民對保育建議或措施的要求，我們將於可持續發展小組下成立一個大嶼山保育項目工作小組(工作小組)。透過工作小組，政府期望與環保人士及相關持份者共同檢視及探討可行及值得於大嶼山推行的保育項目，供可持續發展小組考慮。小組委員對成立此工作小組的建議表示支持。工作小組預計於 2016 年 11 月成立。

11. 公眾參與報告和行政摘要將於會後上載至網站 (www.LanDAC.hk) 供公眾閱覽。

總結

12. 請委員備悉「大嶼山發展公眾參與報告」的主要內容。

發展局
土木工程拓展署
2016 年 10 月

大嶼山發展公眾參與活動

表一：公眾論壇

日期	活動	統計
2016年 2月20日	第一場公眾論壇 (東涌黃楚標中學)	公眾人數: 384人 發言人數: 52人 收集意見: 153份
2016年 2月28日	第二場公眾論壇 (中環展城館)	公眾人數: 183人 發言人數: 44人 收集意見: 55份
2016年 3月13日	第三場公眾論壇 (灣仔小童群益會)	公眾人數: 292人 發言人數: 61人 收集意見: 136份

表二：立法會發展事務委員會及城市規劃委員會會議

日期	會議
2016年2月23日	立法會發展事務委員會會議
2016年4月16日	立法會發展事務委員會特別會議 (聽取各界就"大嶼山發展策略建議"表達意見)
2016年4月26日	立法會發展事務委員會會議
2016年5月6日 [#]	城市規劃委員會

[#] 會議在公眾參與活動期間已安排

表三：焦點小組會議

日期	焦點小組
2016年3月30日	康樂、體育及旅遊
2016年3月30日	專業學會
2016年3月31日	商界
2016年3月31日	社會發展及青年
2016年4月8日	環保團體

表四：區議會簡報會

日期	區議會
2016年2月1日	離島
2016年2月17日	香港區 中西區、東區、南區及灣仔
2016年2月18日	區議會正副主席
2016年3月1日	九龍區 九龍城、觀塘、深水埗、油尖旺 及黃大仙
2016年3月11日	新界區 葵青、北區、西貢、沙田、 大埔、屯門及元朗
2016年3月22日	荃灣

表五：與持份者會面

日期	持份者
2016年3月15日	梅窩鄉事委員會
2016年3月18日	大嶼南鄉事委員會
2016年3月18日	東涌鄉事委員會
2016年3月24日	大嶼山發展聯盟
2016年4月7日	大澳鄉事委員會
2016年4月14日	漁民組織(經立法會何俊賢議員 安排)
2016年4月15日	島嶼活力行動
2016年4月19日	鄉議局
2016年4月19日	爛頭營養工團
2016年4月25日	香港越野單車協進會及 香港單車聯會
2016年4月28日	大嶼山愛護水牛協會
2016年5月5日 [#]	中國香港旅行遠足聯會

[#] 會議在公眾參與活動期間已安排

表六 應邀出席會議

日期	邀請團體
2016年3月7日	香港規劃師學會
2016年3月29日	香港工程師學會
2016年4月2日	愉景灣居民組織(經離島區議會容詠嫦議員安排)
2016年4月9日	香港大學環境生命科會、創建香港、島嶼活力行動及東涌社區發展陣線 出席大嶼山可持續發展論壇
2016年4月13日	東涌居民(經委員會委員周轉香女士安排)
2016年4月24日	守護大嶼山聯盟 出席守護大嶼民間公聽會

表七 巡迴展覽

場次	日期 (2016年)	地點	場次	日期 (2016年)	地點
1	2月11日至14日	東涌市政大樓地下	9	3月14日至21日	金鐘道政府合署地下
2	2月15日至19日	荃灣政府合署地下	10	3月24日至31日	港鐵香港站
3	2月15日至19日	北角政府合署地下	11	3月24日至31日	中環六號碼頭(往梅窩)
4	2月20日至26日	東涌富東邨室外圓形廣場	12	4月1日至8日	大澳鄉事委員會廣場
5	2月27日至3月3日	東涌逸東(一)邨黎淑英紀念廣場	13	4月2日至4日	將軍澳新都城中心二期一樓中庭
6	3月3日至9日	屯門政府合署地下	14	4月8日至10日	荃灣荃新天地二期高層地下中庭
7	3月7日至13日	牛頭角道天橋休憩花園(牛頭角港鐵站A出口)	15	4月9日至14日	中環八號碼頭
8	3月11日至13日	牛頭角淘大商場二期一樓中庭	16	4月15日至21日	柴灣青年廣場