

大嶼山發展諮詢委員會
第十六次會議

日期： 2022年6月11日(星期六)
時間： 上午9時30分至11時30分
會議模式： 視像會議

會議記錄

出席者

黃偉綸先生*	發展局局長	主席
陳浩庭先生		
周浩鼎議員		
蔡少綿女士		
傅曉琳女士		
林群聲教授		
林天福先生		
劉振江先生		
劉淑嫻女士		
梁美儀教授		
李殷泰先生		
廖舒衡女士		
羅康錦教授		
盧偉國議員		
盧佩瑩教授		
麥凱薈博士		
譚鳳儀教授		
鄧淑明博士		
容海恩議員		
劉俊傑先生*	發展局常任秘書長(工務)	

甯漢豪女士*	發展局常任秘書長(規劃及地政)	
羅淑佩女士	運輸署署長	
沈鳳君女士	旅遊事務專員	
方學誠先生*	土木工程拓展署署長	
姜錦燕女士	規劃署副署長/全港	
曾世榮先生	環境保護署助理署長(環境評估)	
陸光偉先生	房屋署助理署長(工務)(一)	
李豪先生	民政事務總署離島民政事務助理專員(1)	
林達明先生*	發展局首席助理秘書長(工務)5	秘書

缺席者 (因事缺席)

陳沐文先生
程鼎一先生
郭偉強議員
黃福根先生
黃文漢先生

列席者

廖振新先生*	發展局副局長
黃恩諾先生*	發展局副秘書長(工務)2
馮英倫先生	發展局局長政治助理
黃綺文女士	發展局署任局長新聞秘書
胡志文先生	發展局總助理秘書長(工務)5
李銘強先生	發展局助理秘書長(工務政策5)1
沈子才先生*	發展局助理秘書長(工務政策5)2
黎贊基先生	發展局助理秘書長(工務政策5)3
簡悅敏女士	發展局助理秘書長(工務政策5)6
李美儀女士*	發展局高級行政主任(工務政策5)
胡國源先生*	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處處長
葉偉民先生*	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處副處長(工務)
卓巧坤女士*	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處副處長(規劃及保育)
鄭毓龍先生	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處總工程師/大嶼山 1
王仲邦先生	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處總工程師/大嶼山 2
何國輝先生*	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處總工程師/大嶼山 3
鄭雅思女士	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處總工程師/大嶼山 4

馮志慧女士	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處總城市規劃師/大嶼山
丘家泰先生	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處工程項目組長(規劃)
魏志華先生	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處高級工程師/10 (大嶼山)
李麗娟女士	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處高級工程師/13 (大嶼山)
歐靄丞先生	土木工程拓展署可持續大嶼辦事處工程師/18 (大嶼山)

*於香港添馬添美道二號政府總部西翼 18 樓 1821 室出席網上會議。

主席歡迎各委員參加大嶼山發展諮詢委員會(委員會)第十六次會議，並歡迎新加入的非官方委員，包括蔡少綿女士、林天福先生、梁美儀教授、李殷泰先生、盧偉國議員、鄧淑明博士以及容海恩議員。主席亦歡迎第一次出席會議的官方委員代表，包括發展局常任秘書長(工務) 劉俊傑先生、土木工程拓展署署長方學誠先生、旅遊事務專員沈鳳君女士、規劃署副署長/全港姜錦燕女士以及民政事務總署離島民政事務助理專員(1) 李豪先生。

議程項目1：通過上次會議記錄

2. 上次會議記錄已於會前發送給委員察閱，會議前及會議上均無委員就會議記錄提出意見，主席遂宣布通過上次會議記錄。

議程項目2：續議事項

3. 上次會議並無續議事項。

議程項目3：檢視大嶼山的交通運輸基建網絡及旅客接待能力的研究 (大嶼山發展諮詢委員會文件第 01/2022 號)

議程項目4：可持續大嶼辦事處的工作進度 (大嶼山發展諮詢委員會文件第02/2022號)

4. 主席請土木工程拓展署可持續大嶼辦事處總工程師/大嶼山3何國輝先生就議程項目3作介紹，並請土木工程拓展署可持續大嶼辦事處處長胡國源先生隨後就議程項目4作介紹。

5. 何國輝先生及胡國源先生分別向委員介紹議題3及議題4的投影片。

6. 一委員表示關注大嶼山內部交通網絡的發展，他表示政府在「北發展、南保育」的規劃原則下，發展與保育需相輔相成。為增加市民保育南大嶼的意識，並達到推廣旅遊的效果，南大嶼必須配有完善的交通網絡，方便市民到訪，親身接觸大自然。他以日本為例，指日本國家級及其他級別的森林公園，皆配有完善的交通網絡，沿途亦建有休息站，便利遊客能夠自駕遊到訪，而這些森林公園，亦設有大大小小的博物館，以及觀景台，讓遊客能夠置身大自然中，達到教育及保育的效果。

7. 一委員表示欣悉政府將在大澳和梅窩增設電動車充電基礎設施，她另表示希望知道政府可有計劃批出更多大嶼山封閉道路通行許可證。她亦希望秘書處能安排委員參觀大嶼山的生態及康樂設施，例如越野單車徑，以了解政府在大嶼山推動可持續休閒和康樂設施的成效。就旅遊設施方面，她建議政府仿效海外營地，考慮撥出土地作電動車營地，並於營地設立充電設施，以及表演和展覽場地。另外，她查詢政府如何評估道路使用量，以決定是否需要增建新的道路及高架橋。

8. 另一委員希望政府就南大嶼現時的旅客接待能力，包括酒店及民宿的數量提供實際數字。他建議政府在未來的研究中參考上述數字，並研究能配合各項發展與保育措施的商業活動，評估相關產業的可能性及其經濟效益，例如在單車徑附近的單車租售及維修服務。水上公共交通運輸方面，他認為除選址和建造工程的相關事宜外，在南大嶼海濱興建新碼頭設施亦要考慮其經濟可行性。此外，他亦建議政府考慮在大澳的公眾停車場地底興建地下停車場，以增加泊車位及提升大澳的旅客接待能力。

9. 一委員表示贊同政府設立大嶼山的村落文化及歷史資料庫。為能更直接獲取大嶼山發展的各種基本資料作研究及分析，該委員建議政府考慮利用公共數據共享平台統籌有關數據，並參考聯合運作平台的

概念，與不同機構，例如大學及專上院校，共享數據，藉此加深學生了解大嶼山的可持續發展和鼓勵他們參與有關的推廣活動，她認為此舉有助推動保育工作。另外，該委員認為有必要統計進入南大嶼的車輛數量，她建議使用地理空間人工智能，統計不同時段進入南大嶼的車輛數字，並了解該等車輛的逗留時間。她亦建議以科技偵測非法進入南大嶼的車輛，有需要時將資料轉交警方處理。

10. 一委員認同文件第01/2022號有關改善南大嶼水上公共交通，以及在大嶼山增設電動車充電基礎設施的建議。她希望政府提供有關加強南大嶼水上交通服務的資料，特別是碼頭建設和經濟可行性等的資料。同時她希望知道現時及預計增設的大嶼山電動車充電站數量。另外，該委員亦查詢計劃中該等充電站的使用者是大嶼山本地居民還是遊客。

11. 一委員表示歡迎政府開展改善昂坪郊遊設施的工程，包括改善一段約400米長的彌勒山郊遊徑，增建3個觀景台等。他希望政府在符合相關保育及郊野公園條例的前提下，會以創新思維，更積極地長遠規劃大嶼山的旅遊事務，增加昂坪整個區域的休閒、康樂、文化旅遊、野外活動及生態環保教育設施，豐富遊客的旅遊體驗。他亦建議政府繼續優化大嶼山各個旅遊景點及附近的旅遊設施，將大嶼山打造成大灣區的休閒旅遊及度假樞紐。此外，該委員表示漁農自然護理署曾在昂坪一帶種植櫻花，他希望政府能介紹種植櫻花計劃的最新情況。該委員續表示，政府決定推展道路網絡優化方案前，需評估各個方案對現有附近道路的影響，而他亦樂見文件第01/2022號中，有關擬議取代現時一段連接石壁和大澳道多彎狹窄的羗山道的兩個初步優化方案。除考慮擴展巴士站和加強雙層巴士服務的短期措施外，他希望政府就大嶼山的泊車設施作長遠規劃，以滿足本地居民及旅客的需求。

12. 另一委員指，顧問公司的研究結果顯示大嶼山的交通基建能大致能應付旅客的需求，唯她留意到每當週末和假期期間，大量市民需在大澳及東涌的巴士站長時間輪候巴士。她表示，既然交通設施能承載旅客流量，政府可考慮在繁忙時間增設其他交通工具，以疏導人流。該委員亦表示歡迎羗山道的初步優化方案，唯她期望政府在落實長遠方案前，會實施短中期措施，以改善相關路段現有的交通問題。最後該委員表示希望政府在保育南大嶼及發展當地旅遊之間取得平衡，並將南大嶼打造成一個理想的旅遊地點。

13. 一委員表示支持政府改善南北大嶼的交通網絡，唯由於大嶼山部分土地屬於郊野公園範圍內，因此她希望政府謹慎考慮各項設施的選址，以免對南大嶼生態系統造成破壞。該委員認為吸引大量旅客到訪南大嶼，可能會對南大嶼的生態系統構成威脅。她續指，檢視大嶼山的交通運輸基建網絡及旅客接待能力的研究，只集中討論有關大嶼山基建方面的旅客承載能力，她建議在研究中考慮大嶼山的生態系統承載能力。該委員亦查詢政府打擊非法填土活動及傾倒拆建廢料的工作成效，並提供相關資料。同時，她希望政府會進行階段性評估，檢視保育工作的成效，以了解公共資源是否用得其所。

14. 一委員認為政府可進一步優化大嶼山北部現有的住宅區、新發展區、機場和其他旅遊項目的交通連接。她留意到現時即使於平日早上，市民仍需花長時間在東涌等候往南大嶼的交通工具。她建議政府除了著力長遠改善交通基建網絡外，亦需改善現時連接南北大嶼的交通服務，以應付現有需求。該委員贊成保育南大嶼，而為平衡保育與旅遊發展，她建議政府仔細規劃南大嶼的旅遊設施及其交通配套，包括研究推廣電動車及水上交通，以疏導人流前往不同的地方。此外，該委員亦表示政府在宣傳中部水域填海時，可研究運用社交媒體塑造合適形象，構建對話平台，與公眾尤其年輕人溝通。

15. 一委員認為大嶼山不僅是香港的後花園，亦是香港連接大灣區的重要樞紐，他相信疫情過後，來自大灣區的旅客會激增，現時香港機場管理局正興建自動駕駛運輸系統連接港珠澳大橋香港口岸及香港國際機場，下一步更計劃延伸至東涌市中心，唯相關自動駕駛系統承載力有限，因此他認為政府需及早改善交通網絡，並研究疏導東涌交通壓力的方案。中長期發展方面，他認為政府在進一步研究大嶼山整體的交通運輸基建網絡時須作好規劃，並考慮將港珠澳大橋香港口岸連接到香港其他地方。

16. 一委員贊成要保育南大嶼，便需控制南大嶼的人流和車流。他建議政府在制訂大嶼山封閉道路通行許可證的數量時，需考慮南大嶼的生態系統承載能力。另外，該委員表示樂見政府考慮建造新行車隧道連接石壁及大澳道，唯他對政府建議的高架行車橋有保留，認為高架橋不單影響天然景觀，建造時亦難免要砍伐樹木，因此他希望政府會深入研究其他改善道路安全的方案，以取代興建高架橋的方案。另外，該委員

建議政府運用智慧城市的概念，發放交通訊息予市民，協助於大嶼山的市民選擇最快捷的交通工具，以幫助疏導人流。他亦建議香港旅遊發展局及發展局考慮加強水上交通服務，並加入生態旅遊的元素，以在疏導陸路交通的同時，亦增加遊客的旅遊體驗。此外，該委員表示政府將在2035年或之前停止新登記燃油私家車，因此他認為政府應盡早就電動車的配套設備作長遠規劃，以配合大嶼山的長遠發展。最後該委員指梅窩碼頭一帶具豐富的生物多樣性，因此他欲了解政府會否在相關地方發展生態海岸線。

17. 一委員表示考慮大嶼山的旅客接待能力時，除了交通運輸基建網絡外，亦需考慮香港市民、當地居民及旅客的意願，以及相關的經濟活動。另外，該委員相信保育措施與交通基建規劃是相輔相成，他建議政府將有關保育及交通的研究整合，整體考慮各方面因素，從而取得更全面和平衡的研究結果，令交通基建配合規劃發展。

18. 另一委員表示當規劃大嶼山發展時，可能會對附近海岸生態系統構成影響。他希望政府研究南大嶼山的水上交通基建時，例如興建碼頭設施，需作更全面規劃及考慮如何保護附近海岸生態系統。

19. 一委員表示希望政府仿效日本北海道釧路濕原，該區內設有道路、小火車、博物館、木製步道等配套設施，以便遊客欣賞大自然濕原。因此，他建議在大嶼山提供適當基建設施，在保育之餘讓旅客享受優質和健康的生態旅遊，促進大嶼山保育與發展平衡。

20. 發展局常任秘書長(工務)劉俊傑先生就委員對大嶼山的交通問題作綜合回應。他指出大嶼山的未來發展會繼續按「北發展、南保育」的總體規劃原則進行。研究結果顯示，在現有交通管制措施的情況下，大嶼山的旅遊地點及現有交通配套設施整體上可應付旅客的需求。他續指可持續大嶼辦事處已制定《大嶼山保育及康樂總綱圖》，透過完善的規劃及落實有關項目，冀能增加旅遊景點及旅客接待能力，讓更多市民欣賞大嶼山的天然景色和珍貴生態資源。為配合因旅客增長而增加的交通需求，政府已制定短中長期措施，以加強陸路及水路交通。短期措施方面，政府已在梅窩及大澳開展地區改善工程，包括改善交通設施和泊車位。中期措施方面，政府將進行南大嶼區內道路改善工程，以增加道路的暢達性及安全性。而長期措施方面，政府會考慮增加南北大嶼的交通

連接點。同時，政府會在大嶼山的旅遊景點增加其配套設施，包括提供足夠泊車位置，亦會考慮市民對住宿及餐飲等需求，以及在越野單車徑網絡的單車租借及維修保養服務的需求。

21. 就委員對電動車充電設施的提問，劉先生回應指發展局正與環境局（現稱環境及生態局）合作，並已推行先導計劃，在梅窩安裝了9個路邊電動車充電站，以測試在露天地方安裝電動車充電站的可行性，而未來亦會計劃推展至大澳。他表示現時南大嶼山的露營營地一般較遠離行車路，因此政府會探討在路旁興建營地及新道路連接營地的可能性。此外，劉先生亦贊同委員有關利用科技及數據向市民發放資訊的建議。他表示可持續大嶼辦事處現時已在其網頁向市民提供一站式的大嶼山資訊，未來會研究與運輸署「香港出行易」手機應用程式資訊互聯互通的可行性。

22. 就水路交通的建議，劉先生認為於南大嶼新建碼頭設施不單能向市民提供額外交通選擇，更可藉此推動綠色旅遊。他指政府現時已將二澳及萬角咀碼頭納入第二階段「改善碼頭計劃」中，未來會考慮於塘福、貝澳及長沙一帶增設新碼頭設施。劉先生續指，政府在2018年於昂坪種植了400棵春天開花的樹，當中約有一半為櫻花樹，而近年櫻花樹在冬季時節已經開花，他期望日後昂坪一帶會成為一個新的賞花地點。在生態保育方面，劉先生認同在發展旅遊的同時，亦需平衡大嶼山的生態系統承载力，政府在進行道路工程時，會盡量避免對周邊環境帶來負面影響。

23. 可持續大嶼辦事處處長胡國源先生表示，可持續大嶼辦事處於去年年底展開了「南大嶼生態康樂走廊下的建議一勘查研究」，預計於明年年底完成。研究會探討在南大嶼合適地點提供對環境影響較少的休閒建議及生態康樂的可行性及不同管理方案，包括營地、碼頭，以及相關配套設施，研究亦會考慮對附近生態環境的影響。另外，在2022年，截至5月辦事處共收到13宗有關大嶼山懷疑破壞環境的報告，其中一宗涉及新的地點，辦事處會繼續與相關部門緊密溝通，以應對相關問題。

24. 發展局常任秘書長(規劃及地政)甯漢豪女士就委員對政府規管大嶼山傾倒廢料的工作回應指，政府將於今年年底向立法會提出精簡與發展相關的法定程序的法例修訂建議，並會藉此契機修訂《城市規劃

條例》中有關執行管制方面的條文，使規劃署能更有效地保護鄉郊地區內正面對發展壓力及環境破壞的高生態價值地方。她指這修訂條文令政府可從城市規劃及土地用途的角度規管及防止傾倒廢料、填泥、翻土等活動破壞高生態價值的地方，冀望進一步保護大嶼山的保育地帶。此外，甯女士續指就最近審議磡頭、磡石灣、沙螺灣分區計劃大綱圖的公眾申述/意見的過程中，城市規劃委員會建議政府可主動提供協助，以個案形式促成土地擁有人及相關項目倡議人，就他們擬議的康樂設施（例如營地、優質旅舍等）提交規劃許可申請。

25. 運輸署署長羅淑佩女士回應委員發言指，發展與保育並不存在矛盾，運輸署會配合發展與保育的措施規劃交通配套設施，規劃時亦會考慮居民及旅客的交通需求。就委員對增加大嶼山旅客及交通設施的要求，羅女士表示增加大嶼山的公共交通設施屬可行建議，而運輸署一直亦有留意各個景點的交通需求，例如在西貢的花期作適當交通調配。另外，羅女士表示運輸署已在今年6月1日，將大嶼山封閉道路通行許可證的名額增加一倍，並引入抽籤制度。她指雖然實際只增加了25個名額，但由於旅客增長令當地居民感到生活受到影響，因此區議會在審議增加名額時顯得較為審慎。有見及此，運輸署在規劃交通配套設施時，需考慮相關設施對居民的影響。

26. 另外，羅女士表示歡迎委員有關興建碼頭設施的建議，而運輸署亦正研究增加大嶼山泊車位置的可行性，以在方便居民及旅客之餘，亦減低因違例泊車而造成的意外。她舉例指，運輸署正考慮於大嶼山增加泊車位置，以及在梅窩新增自動泊車裝置。此外，羅女士指現時大嶼山大部份泊車位置均屬免費，因此常有車輛在同一位置停留較長時間，就此，運輸署會研究運用科技或引入收費措施以增加車輛的流轉率。

27. 對於委員有關使用科技偵測交通實況的建議，羅女士表示，運輸署明年會配合警務處，在無需車輛停車的情況下，檢查出入南大嶼的車輛是否持有大嶼山封閉道路通行許可證，而運輸署亦希望於技術成熟時，能透過「不停車繳費服務」的「車輛貼」，記錄進入大嶼山車輛的數量及高峰期。唯運輸署使用科技偵測交通狀況時，必須謹慎處理市民私隱，以免獲取不必要的資料。另外，羅女士表示當市民能透過科技獲得大嶼山實時交通數據時，她期盼市民會如委員所述，多使用公共交通工具進入大嶼山。

28. 羅女士續表示，運輸署設有應用程式「香港出行易」，適合不同制式的電話使用，此程式提供不同交通資訊，包括行駛中大嶼山巴士的預計到站時間、港外線渡輪的班次以及交通擠塞的路段。最後羅女士總結說，大嶼山北面較多商業活動及住宅，因此運輸署無論在規劃鐵路、公路、泊車位置，及機場島的交通配套設施時亦會作相關配合。南大嶼方面，過往考慮到政府較著重保育當地環境，因此運輸署在增加交通設施時會按部就班，為免在其他配套設施尚未成熟時，增加對大嶼山居民的影響。

29. 旅遊事務專員沈鳳君女士回應表示樂見發展局在大嶼山各個發展及保育項目中均採取措施推動大嶼山的旅遊發展，豐富「綠色」、「生態」及「休閒」旅遊的資源，惠及本地和訪港旅客。沈女士續指旅遊事務署在過去數年亦與不同部門合作在大嶼山開展了不同的綠色旅遊項目，包括改善昂坪及彌勒山周邊的行山徑及配套設施。另外，她指旅遊事務署亦正聯同漁農自然護理署陸續改善20條熱門及具旅遊潛力的行山徑的旅遊配套，當中兩條位於大嶼山。

30. 沈女士續表示，道路網絡及碼頭等配套設施能方便市民到大嶼山各景點旅遊，她同意政府在發展大嶼山時，須平衡旅遊發展、保育生態及當地居民的意願。她表示當相關旅遊配套設施建成後，旅遊事務署會聯同香港旅遊發展局向旅客作推廣，好讓旅客出行前提出適當申請，例如按要求申請大嶼山封閉道路通行許可證。此外，沈女士指旅遊事務署已推出「綠色生活本地遊鼓勵計劃」，就綠色旅遊向旅行社提供資助，鼓勵旅行社舉辦具綠色元素的本地旅遊活動，未來亦會推出與文化古蹟旅遊有關的資助計劃，以推動業界開發多元化旅遊產品，紓緩2019冠狀病毒病疫情對旅遊業界的衝擊，亦讓市民有更多機會體驗本地旅遊景點。旅遊事務署會留意推展相關計劃時對當地居民的影響。

31. 主席感謝各委員就大嶼山發展及保育提供寶貴意見，並邀請秘書處安排大嶼山實地考察，讓委員了解當地的發展與保育工作。此外，他表示發展局未來會繼續努力在科技應用、水上及其他交通設施的改善、建設配套設施及生態保育等各方面的工作。政府未來仍會以「北發展、南保育」為政策方針。他指政府會著力南大嶼的保育工作，不會在南大嶼作大型商業及住宅發展，唯他表示保育某地點並不同將該地點與社

會隔絕。在良好的保育工作下，若能讓更多市民遊覽參觀保育地點，有助提升整個社會的保育意識。他指，尤如開放海濱計劃，保育工作需由試驗中實踐，需了解環境的承受力及市民的喜好，而非單靠科學性研究作決策方針。最後，主席備悉各委員支持就擬議的初步道路網絡優化方案進行可行性研究，政府將全速推展相關工作。

[會後補註：秘書處於2022年9月24日為大嶼山發展諮詢委員會安排了實地考察，向委員實地介紹梅窩越野單車徑網絡改善及擴展工程、水口流動生態教育站、大嶼山保育基金獲批的水口自然保育管理計劃、以及東涌社區聯絡中心展示的可持續大嶼辦事處發展及保育的工作。]

議程項目5：其他事項

32. 餘無別事，會議於上午11時30分結束。