

## 二零一七年施政綱領 有關發展局的措施一覽表

下文臚列了二零一七年施政綱領所載由發展局推展的措施。我們有 29 項新措施和 80 項持續推行的措施，主要屬於「經濟發展和創新及科技」、「土地、房屋和運輸」、「環境及保育」及「教育、人口及人力資源」的章節。

### 經濟發展和創新及科技

#### 新措施

我們會推行下列措施：

- 為降低香港高昂的建造工程成本，剛於去年中成立的「項目成本管理辦事處」，會負責制定、促進和協調工程項目成本控制及與減低成本相關的措施。
- 我們一直致力推動創新及科技應用，以提升本港建造業的生產力並支持建造業議會設立創新及科技應用中心。該中心預計可在今年下半年投入服務，初期將蒐集本地及海外嶄新技術以建立知識庫、提升建造業的生產力及安全表現。中心的長遠目標是建立環球研究網絡以促進不同專業在提升生產力方面的技術研究及應用。
- 過往多年，香港的建築及相關專業服務在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）「廣東先行先試」的安排下有長足的發展。按 2015 年 11 月在 CEPA 框架下簽訂的《服務貿易協議》，大部分在廣東實施的開放措施已擴展至廣西和福建。發展局現正與廣西及福建磋商有關措施的具體安排，並希望磋商工作在 2017 年完成。
- 借鑑香港建築相關專業顧問公司在尼泊爾和柬埔寨參與國家援外建設項目的成功例子，繼續向商務部爭取給予香港顧問諮詢企業參與更多和不同類型工程項目的機會，並且擴大服務範圍，除監理工作外，提供從工程策劃至竣工的「一條龍」服務。

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 投資基礎建設，以改善市民生活、推動經濟增長，創造就業機會及提高香港的長遠競爭力。
- 為提升建造業整體的工程承擔能力，促進行業健康發展和發揮創意，繼續：
  - 適時檢討和優化現行的公共工程採購制度，促使更多承建商參與公共工程，引入新知識和技術，並且促進公平競爭；
  - 改善公共工程項目管理措施與程序，從設計到施工，致力提高建造效益、提升生產力、鼓勵創新意念和加強成本控制；以及
  - 推動人力發展。
- 擬議建造業付款保障條例的公眾諮詢已於 2015 年完成。我們亦已開展草擬建造業付款保障條例草案。該新法例旨在加強與建造工程有關的合約的付款保障，以改善建造業供應鏈的現金周轉情況。
- 在推展重大基建時，加強解決跨決策局及跨部門事宜的能力，並處理可能影響基建項目進度的策略性事宜。
- 國家「一帶一路」的倡議將帶來機遇，我們會利便香港建造業的相關專業參與「一帶一路」基建項目，以促進專業服務發展。
- 根據香港主要經濟用地（包括工業用地）未來需求的最新估算，檢視及更新長遠土地規劃發展策略。

## 土地、房屋和運輸

### 新措施

我們會推行下列措施：

- 進行《香港2030+：跨越2030年的規劃遠景與策略》研究及公眾參與，探討香港超越2030年的整體空間規劃、土地及基建發展的策略和可行方案，規劃香港成為宜居的高密度城市，以迎接新的經濟挑戰與機遇，並創造容量以達致可持續發展。
- 展開工作，檢討牛頭角分區警署預計約於2020年搬遷後騰空土地的將來用途。
- 在本年內就「飛躍啓德」計劃兩項相關研究諮詢公眾，即舊機場跑道末端的設計大綱和觀塘行動區的初步發展建議。
- 在九龍東展開與智慧城市發展有關的概念驗證測試，包括試驗在路邊上落貨區設置監察系統、以人為本的行人導航系統、大型活動的人流管理，以及區內空置車位數據和樓宇能源使用量數據的分享等，以探討不同創新概念的成效、推行方式和策略。
- 與不同的科研及學術機構協作，以九龍東作為智慧城市研究範圍的重要一環。研究課題包括室內外地理信息系統、資料探勘技術及環境空氣質素預測等。
- 在土木工程拓展署轄下成立「可持續大嶼辦事處」，由具備規劃、工程、交通運輸及保育知識和經驗的跨專業團隊，更有效率地推展大嶼山的發展及保育工作。
- 進行大嶼山交通運輸網絡及接待旅客能力的研究，顧及大嶼山的發展需要及訪客的增加。
- 制定及推行大嶼山的自然、古物古蹟及文化保育措施，並與相關範疇的組織協作。

- 透過持續土地用途檢討，加上進一步物色到的具房屋發展潛力用地，預計有約25幅用地，如能及時修訂有關法定圖則及/或完成所需程序，當中大部分可於2019-20至2023-24年度五年間供興建超過60000個單位（超過八成為公營房屋）。
- 根據2016年公布的《新農業政策》，食物及衛生局聯同發展局，將於年內開展「農業優先區」的研究，物色較大面積優質農地，並探討合適政策和措施促使這些荒置農地能恢復農業用途，從而支援本地農業發展，以及改善鄉郊環境。
- 在進一步探討成立法定海濱管理局的建議之前，首先以專責團隊和專項專款的方式，伙拍海濱事務委員會，推動落實優化海濱的項目，進一步伸延維港兩岸的海濱長廊、美化周邊用地及改善海濱暢達性，供大眾享用。政府已預留五億元作首階段推動海濱發展之用。
- 繼續透過規劃及發展棕地密集的新界西北及北部地區，以洪水橋為試點積極研究將部分作業遷入多層樓宇的可能性，從而釋放土地作新市鎮模式發展。同時就新界棕地分布、使用及作業現況展開全面調查，以助探討適切可行的政策和措施處理不同地區的棕地，務求達致善用土地潛力、改善鄉郊環境的目標。
- 配合發展「港深創新及科技園」的建議，為落馬洲河套地區按擬議土地用途規劃進行法定規劃程序，制訂分區計劃大綱草圖。
- 積極研究引入新的法例條文，加強打擊工廈內非法住用單位的執法力度。
- 針對現時側重於使用量的政策，政府將以新思維去推展一項改善碼頭計劃，提升多個位於偏遠地方的現有碼頭的結構和設施標準，以回應公眾的訴求和改善一些偏遠的郊遊景點和自然遺產的暢達性。

## 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 在規劃條件許可及不會引致不能接受的影響的情況下，繼續通過上調最高住用地積比率及放寬其他發展限制，充分發揮每幅公營房屋用地的發展潛力，並進一步增加部門的人手及資源，以盡可能增加和加快單位供應。
- 繼續將土地用途檢討工作所物色的合適用地，包括現時空置、作短期租約或其他不同的短期或政府用途的政府土地，「政府、機構或社區」用地、綠化地帶、位於其他非住宅用途地帶的用地，以及無須作原來預留用途的土地，改作住宅或其他有更迫切社會需要的用途。
- 經適度上調各「發展密度分區」內准許的最高住用地積比率後，在規劃條件容許的情況下，檢討並提高個別住宅用地的發展密度，以及檢討和放寬其他發展限制。
- 延續「補地價仲裁先導計劃」，通過仲裁方式，以利便政府及私人土地業權人就修訂土地契約及換地交易的補地價金額達成協議。
- 在顧及消防及樓宇安全的前提下，繼續研究進一步適當放寬工業大廈用途的限制。
- 繼續推展在錦田南西鐵錦上路站、八鄉維修中心及周邊土地發展住宅的規劃工作。
- 繼續與香港鐵路有限公司積極探討現有及未來鐵路沿線車站或鐵路相關用地（例如大嶼山小蠔灣等）的發展潛力，並視乎研究結果推展有關項目。
- 繼續推展前鑽石山寮屋區（大磡村）、前茶果嶺高嶺土礦場、前南丫石礦場和安達臣道石礦場的規劃和發展，並積極考慮利用私人發展商的開發能力，提供基建、配套設施，以及／或興建公私營住宅。

- 繼續開拓新發展區和新市鎮擴展區：
  - 推展及落實古洞北和粉嶺北新發展區計劃的工作，配合北環線鐵路發展，作為粉嶺／上水新市鎮的擴展部分；
  - 推展及落實東涌新市鎮擴展計劃，配合大嶼山發展，令東涌成為一個更具規模、發展更全面的新市鎮；
  - 推展及落實洪水橋新發展區計劃的工作，配合天水圍、元朗和屯門新市鎮，發展作為新界西北的區域樞紐，提供房屋、就業和文娛設施；以及
  - 規劃元朗南已經荒廢或者被破壞的農地及鄉郊工業用地，用作房屋及其他發展需要，以作為元朗新市鎮的擴展並改善當地鄉郊環境。
  
- 就將軍澳第137區的未來發展進行新規劃及工程研究，包括探討住宅、商業及其他合適土地用途，以及原有預留用途的需要，務求使這幅位於市區的土地更能地盡其用，配合香港的最新發展需要。
  
- 按新界北部地區初步可行性研究結果，在《香港2030+》框架內就新界北策略增長區進行公眾諮詢，並審視在新界北部進一步發展一個規模類似粉嶺／上水的新市鎮的空間。
  
- 繼續推展近岸填海工作，包括：
  - 就大嶼山欣澳填海工程展開規劃及工程研究；以及
  - 完成大嶼山小蠔灣、屯門龍鼓灘及沙田馬料水填海工程的技術研究。就馬料水填海工程，我們會盡快展開約60公頃的填海土地的規劃及工程研究，當中會一併考慮毗鄰的沙田污水處理廠在搬往岩洞後所騰出的28公頃現址的未來規劃，以提供土地作高科技和知識型產業的發展、住宅及其他用途。我們亦會盡快展開龍鼓灘填海約200公頃土地的規劃及工程研究，以提供土地作工業及其他用途。

- 繼續進行沙田污水處理廠搬遷往岩洞計劃的工地勘測、詳細影響評估及詳細設計工作。我們將分階段展開有關工程，以期早日釋放污水處理廠現址作發展用途。
- 為鑽石山食水及海水配水庫、西貢污水處理廠及深井污水處理廠搬遷往岩洞的方案進行公眾諮詢，以籌備下一階段工作。
- 落實岩洞發展長遠策略研究的建議，包括推出岩洞總綱圖、執行促進未來岩洞發展的指引，以及進行利用地下採石開發岩洞的技術研究。
- 繼續為銅鑼灣、跑馬地、金鐘／灣仔及尖沙咀西進行城市地下空間發展的詳細研究，並就具發展地下空間潛力的地點，包括九龍公園、維多利亞公園及修頓球場，進行公眾諮詢，以籌備下一階段的初步規劃及技術評估工作。
- 繼續為市場提供更多優質寫字樓和商業空間，以支援經濟活動。就此，政府會把商業中心區內合適的政府用地和辦公大樓（包括美利道公眾停車場、林士街公眾停車場和灣仔海旁三座政府大樓）改作商業用途。
- 繼續促進九龍東轉型為富吸引力的第二個核心商業區。九龍東現時的商業／寫字樓樓面面積已逾230萬平方米。自2012年起出售的六幅位於九龍東的土地，共提供約37萬平方米商業／寫字樓樓面面積。預計未來九龍東有潛力再提供約470萬平方米的商業／寫字樓樓面面積，令該區的總商業樓面面積增至約700萬平方米。
- 我們剛完成進一步增加啓德發展區內住宅發展密度的檢討，確定可額外增加住宅單位，並正就有關建議進行公眾諮詢，隨後會根據《城市規劃條例》修訂有關啓德發展區的分區計劃大綱圖。
- 繼續進行九龍東環保連接系統的詳細可行性研究，並會就該系統的建議運輸模式進行公眾諮詢，以展開下一階段的研究工作。
- 繼續致力在九龍東促成更多能吸引市民及遊客參與的盛事和活動，並推動親水文化。

- 逐步落實重置「九龍灣行動區」及「觀塘行動區」內現有政府設施的計劃，以配合兩個行動區的發展，供應達56萬平方米商業／寫字樓樓面面積。在「九龍灣行動區」開拓文化、創意與科技空間，並繼續在「觀塘行動區」內尋找機遇供業界發展。
- 以「地方營造」的理念，把位於觀塘繞道下的「反轉天橋底一二三號場」發展為設計獨特及充滿動力的場地，提供更多文化、藝術、休閒及綠色健康城市相關的設施，配合觀塘海濱的發展。場地設施的建造現正進行，預計可在2017年年中左右開始使用。
- 不斷豐富及更新起動九龍東辦事處網頁所設的綠色建築地圖，標示九龍東範圍內達到「綠建環評」金級或以上認證級別的建築物。區內已有23座建築物達到上述認證級別。
- 繼續推展詳細顧問研究，把敬業街明渠轉化成翠綠和充滿生氣活力的翠屏河，並優化周邊的環境及景觀，以發揮協同效應。
- 繼續以「創造精神」為主題，將九龍東的工業文化展現於駿業街遊樂場及區內其他將會進行改善工程的公園。
- 繼續在九龍東推展「易行」的概念，改善行人環境及交通狀況，包括為於九龍灣港鐵站旁加建行人天橋進行詳細設計，加強與未來的東九文化中心及附近一帶住宅區的連繫。同時為牛頭角港鐵站擴建及美化行人隧道進行設計，美化公共運輸交匯處和改善行人設施，為行人提供舒適的步行環境，前往商貿區和海濱。繼續以「共創共融」的精神，與不同機構和各政府部門合作，進一步推行優化後巷計劃，以改善行人連繫。
- 繼續推展豁免修訂土地契約補價的政策，以促進私人業主自資興建行人天橋或隧道等建議。
- 繼續以九龍東作為研究發展智慧城市的試點，包括陸續在出售作私人發展的地段加入條款，實施達到「綠建環評」金級或以上認證級別的要求、提供智能水錶和電動車輛充電設施，以及在合適的地段規定商用停車場提供實時泊車資訊。
- 推動「空間數據共享平台」的建設，讓地理空間資訊得以整合、互通和共享，支援智慧城市的應用發展。

- 繼局部撤銷限制薄扶林區發展的行政措施後，研究於六幅政府土地發展公營房屋（包括重建華富邨），預計可提供約11900個新增公營房屋單位。
- 將在今年上半年發表「可持續大嶼藍圖」，並按藍圖進行各項研究及發展項目，亦會加快推展大嶼山的保育工作。
- 完成港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展的可行性研究，並籌備相關基礎設施的設計及工地勘測工作，以配合上蓋發展。
- 開展在港島與大嶼山之間的中部水域興建人工島的策略性研究，以開拓東大嶼都會。
- 繼續推展計劃中的活化梅窩及大澳的改善工程，以及南大嶼山越野單車徑網絡的改善及擴展工程。
- 在針對懷疑有住用分間單位的工業大廈的執法行動中，加強檢控未履行法定命令的有關業主。
- 與香港房屋協會及市區重建局緊密合作，通過多項計劃協助有需要的樓宇業主進行維修及保養工程。有關計劃包括：
  - 樓宇更新大行動；
  - 長者維修自住物業津貼計劃；
  - 樓宇維修綜合支援計劃；
  - 強制驗樓資助計劃；以及
  - 「招標妥」樓宇復修促進服務（先導計劃）。
- 繼續通過公眾教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人樓宇的保養維修。
- 繼續執行《升降機及自動梯條例》，包括為合資格人員註冊，以規管升降機及自動梯的安全，並繼續透過教育及宣傳，提醒負責人履行條例規定的責任。

- 監察《市區重建策略》的推行情況。
- 與市區重建局緊密合作，配合該局以全面及小社區發展模式推展重建項目，提升社區整體規劃效益。
- 繼續推行「支援少數份數擁有人外展服務先導計劃」，向受強制售賣影響的舊樓業主提供適切的資訊及支援服務。
- 繼續檢討小型屋宇政策，並監督政策的落實情況和相關事宜。
- 通過主要持份者的參與，令《土地業權條例》的擬議修訂更為完善。
- 繼續推展新界單車徑網絡，進行屯門至上水段的工程、展開屯門至掃管笏段的詳細設計，以及檢討荃灣至屯門段餘下路段的走線，並繼續在新市鎮及新發展區締造「單車友善環境」。
- 繼續監督蓮塘／香園圍口岸的港方建造工程，全速建造連接路和旅檢大樓，以爭取口岸在2018年完成。
- 進行顧問研究，以便制訂一套建築物抗震設計標準，進一步提升本港的建築物安全。

## 環境及保育

### 新措施

我們會推行下列措施：

- 在大嶼山選定地點，例如大澳、水口和貝澳等，作為鄉郊保育政策的先導地區，運用不同的政府及社會資源，推行一系列包括自然保育及教育、活化舊鄉村建築、推廣生態及文化旅遊等合適的鄉郊保育工作，以配合政府於大嶼山的發展和保育工作。
- 檢討現時只要求發展項目註冊「綠建環評」認證登記，作為就適意設施申請總樓面面積寬免的先決條件的安排，以期進一步在私人市場推動綠色建築。
- 建立城市林務策略，運用通盤方法發展良好城市樹藝作業。發展可持續的城市景觀，推廣植物多樣性，制訂城市樹藝作業備考。
- 透過宣傳教育，提升公眾對城市林務的認識。
- 推動提升樹藝及園藝行業能力，協助樹藝及園藝業行業培訓諮詢委員會制定資歷架構。
- 就社會大眾高度關注公共屋邨及其他處所的食水含鉛超標事件，繼續全力跟進食水含鉛超標調查委員會就事件提出的各項建議，以期恢復公眾對食水水質的信心。有關措施包括：
  - 研究海外相關經驗，以制定香港食水標準及適用於香港的取樣規程，並進一步完善水務署的「水安全計劃」和制定建築物「水安全計劃」範本；
  - 就各項跟進工作徵詢發展局所委任國際專家小組的意見；
  - 檢討《水務設施條例》及其《規例》。部分修訂，包括界定持牌水喉匠及水喉工人的職責及更新內部供水系統物料的標準。有關修訂將於2016-2017立法年度提交立法會審議；以及
  - 加強規管內部供水系統的水管物料及裝置。

- 繼續就滲漏個案加強執法，以減少內部供水系統因缺乏妥善保養或延誤維修而流失食水的情況。我們正同時與其他政府部門合作推展地下水管測漏先導計劃，以及會推廣私人地下水管的測漏和維修。
- 為保障食水水質制定一套整全計劃，並就引入食水安全法例提出建議，包括訂立切合本地實際情況的食水標準，監管水質的規管架構，以及實施一套全面的食水水質監測計劃，監測由源頭至用戶水龍頭的食水安全和品質。
- 致力在 2018 年起開展設計的主要政府基本工程項目中，採用建築信息模擬技術。承辦設計或建造相關工程項目的顧問公司及承建商均須採用建築信息模擬技術。
- 為老化的排水系統進行勘查，並進行所需的修復工程，以減少因喉管崩塌所造成的水浸風險及安全隱患。

## 持續推行的措施

*我們正推行下列措施：*

- 繼續進行全面水資源管理策略的有關檢討工作，以確保可持續運用珍貴的水資源和適時引入新措施，增強本港的應變能力，為氣候變化所帶來的挑戰做好充分準備。預期相關工作於 2017 年完成。
- 繼續就將軍澳海水化淡廠進行設計工作，並盡早完成設計相關基建工程。
- 逐步建立全面的「智管網」，以持續監察管網的健康狀況，工作包括繼續在供水管網安裝感應器以建立監測區域，為餘下的監測區域進行設計，並為用以分析從感應器所收集的數據的智能管網管理電腦系統籌備招標。此外，亦正籌備聘請顧問研究利用資料勘探技術以預測水管爆裂的機會，盡早發現及處理狀況欠佳的水管。

- 繼續透過多管齊下和更積極主動的策略，加強在香港推動節約用水。在宣傳推廣方面，於 2016 年 11 月中舉行大型公眾活動「節約用水週」，與社會各界包括教育、環保、餐飲、酒店和物管等攜手推動節約用水。在教育方面，於 2015/16 年的新學年向小學推出的「惜水學堂」節約用水教育計劃，至今已有超過 200 間小學響應參與。此外，亦已為位於天水圍的水資源教育中心開展設計工作，以取代現有的臨時中心。在高用水量行業方面，已為餐飲業及酒店業制訂「用水效益最佳實務指引」，並促進私營機構推行用水效益檢討。
- 繼續推展於新界東北部（包括上水和粉嶺）使用再造水作沖廁及其他非飲用用途的工作，前期基礎設施的設計工作已大致完成，而就供應再造水的財務和法律框架研究正在進行中。
- 在工務工程施行低碳建造、減排及採用再造物料的措施，包括：
  - 繼續推動在工程項目中使用電動車；
  - 工地的建造機械繼續採用生化柴油作為燃料；
  - 繼續採用綠色工地辦公室；以及
  - 繼續測試以廢玻璃作為填海工程的填料。
- 上游實踐以植物多樣性和提升地方生態環境為目標，並透過多管齊下和更積極主動的策略，加強園境規劃及設計，下游推行更完善的植物管理及護養。
- 進一步推廣樹木的生命周期規劃及預期壽命的概念，繼續執行「植樹有方·因地制宜」。
- 繼續完善現有樹木風險管理策略，按緩急先後去處理市區樹木。
- 推行更有效的石牆樹風險管理策略。
- 加強各部門之間的協調，以及與持份者和公眾的溝通。

- 新成立的保育歷史建築基金除了放寬現時維修資助計劃的資助範圍及提高每項工程的資助上限外，正陸續推出針對公眾參與項目及主題研究的新資助計劃。
- 在保育歷史建築基金的資助範疇下，繼續與獲選的非牟利機構緊密合作，推行活化歷史建築伙伴計劃首四批建築物的活化項目。
- 進行活化歷史建築伙伴計劃第五批歷史建築物的評審工作。
- 與香港賽馬會合作保育和活化中區警署建築群。
- 繼續推行長遠防治山泥傾瀉計劃：
  - 以鞏固和美化政府的人造斜坡；
  - 以緩減已知有危險的天然山坡的山泥傾瀉風險；以及
  - 為私人斜坡進行安全篩選研究。
- 完成河道水浸風險研究，並逐步為容易氾濫的鄉郊河道安裝洪水警報系統及緩減設施。
- 繼續跑馬地地下蓄洪池的第二期工程，以進一步減低該處及其鄰近地區的水浸風險。
- 繼續檢討沙田、大埔、西貢、港島北、大嶼山及離島的雨水排放整體計劃，以評估這些地區的水浸風險，並提出改善措施。
- 繼續進行重建及修復啓德河計劃，以紓緩相關地區的水浸風險。
- 繼續進行元朗市中心明渠改善工程的設計工作，以提升該區的環境質素和明渠的生態價值。
- 繼續進行顧問研究，探討具體可行方案，在進行大型排水改善工程及新發展區的排水規劃時，為明渠及河道加入活化水體意念，務求在有效排水的同時，促進綠化、生物多樣性、美化及進行近水活動等目標，建設可持續排水設施及提供更美好的居住環境。

## 教育、人口及人力資源

### 持續推行的措施

我們正推行下列措施：

- 通過經濟發展委員會及轄下四個工作小組，探討扶助四個行業群（即航運業；會展及旅遊業；製造、高新科技及文化創意產業；以及專業服務業），進一步發展所需的政策及支援措施，讓經濟多元發展之餘，亦創造更多就業機會。
- 在《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》研究及公眾參與中，探討香港超越 2030 年的發展策略和可行方案，從而創造容量以改善居住空間、提升生活質素、加強經濟競爭力，以及促進可持續發展等方面配合人口政策的目標。
- 繼續與建造業議會及其他主要持份者合作，監察建造業的人力資源狀況，並推行措施，以維持一支有足夠數量並且具質素的建造業隊伍，應付未來建造業的人力需求。
- 與建造業議會緊密合作，於 2017 年 4 月按法例落實「專工專責」的規定，以全面推行工人註冊制度。
- 繼續透過建造業招聘中心，協助本地建造業工人就業及業內僱主招聘員工。